Załącznik do uchwały nr …../…./22 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia ………………………… 2022 r.



Zarząd Województwa Mazowieckiego

**Uzasadnienie  
zawierające informacje o udziale społeczeństwa   
w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa**

**Wrocław, 2020 r.**

Zgodnie z art. 42 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, 2127 i 2269) [dalej zwana: ustawa ooś] Zarząd Województwa Mazowieckiego dołącza do przyjętego dokumentu uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Ponadto zgodnie z art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.) [dalej zwana: ustawa poś] Zarząd Województwa przedstawił projekt uchwały do zaopiniowania właściwym miejscowo wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom. Dlatego w uzasadnieniu uwzględniono również informację o opiniach wójtów, burmistrzów, prezydentów miast oraz starostów.

**1. Uwagi i wnioski**

**1.1 Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu**

Uchwałą nr 955/238/21 z dnia 21 czerwca 2021 r. Zarząd Województwa Mazowieckiego przyjął treść projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw [dalej zwana: projektem zmiany uchwały antysmogowej], wyraził zgodę na przekazanie projektu właściwym organom do zaopiniowania oraz podjął decyzję w sprawie zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Stosownie do art. 96 ust. 5 ustawy poś projekt zmiany uchwały antysmogowej został udostępniony społeczeństwu, zgodnie z przepisami działu III rozdziałów 1 i 3 tej ustawy. Obwieszczeniem z dnia 28 czerwca 2021 r., zamieszczonym na BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego, Zarząd Województwa Mazowieckiego poinformował o wyłożeniu do wglądu projektu dokumentu.

Ponadto zawiadomienie informujące o toczącym się postępowaniu, którego przedmiotem było opracowanie projektu zmiany uchwały antysmogowej oraz o możliwości składania uwag i wniosków do tego dokumentu zostały umieszczone:

1. na stronie internetowej Samorządu Województwa Mazowieckiego – [www.mazovia.pl](http://www.mazovia.pl),na stronie internetowej poświęconej współpracy Samorządu Województwa Mazowieckiego z organizacjami pozarządowymi – [www.dialog.mazovia.pl](http://www.dialog.mazovia.pl),
2. na stronie internetowej Samorządu Województwa Mazowieckiego poświęconej ochronie powietrza – [www.powietrze.mazovia.pl](http://www.powietrze.mazovia.pl),
3. na tablicy ogłoszeń przy ul. Jagiellońskiej 26,
4. w dzienniku „Super Express” w dniu 30 czerwca 2021 r.

W komunikacie podano podstawę prawną, w oparciu o którą został sporządzony projekt dokumentu, określono organ właściwy do jego uchwalenia, tj. Sejmik Województwa Mazowieckiego, wskazano formę i sposób zgłaszania uwag oraz termin ich zgłaszania   
(od 1 lipca 2021 r. do 16 sierpnia 2021 r.), a także poinformowano, że organem właściwym do rozpatrzenia wniesionych uwag i wniosków jest Zarząd Województwa Mazowieckiego. Ponadto w ogłoszeniu zawarto informacje o tym, że zgodnie z art. 41 ustawy z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku „uwagi lub wnioski złożone po upływie wyznaczonego terminu pozostawia się bez rozpatrzenia”.

W celu dotarcia do jak najszerszej grupy odbiorców zrealizowano następujące działania informujące o trwających konsultacjach społecznych projektu zmiany uchwały antysmogowej:

1. udostępniono na stronach internetowych [www.powietrze.mazovia.pl](http://www.powietrze.mazovia.pl) oraz [www.mazovia.pl](http://www.mazovia.pl) nagranie, na którym szczegółowo omówiono zakładane przepisy projektu zmiany uchwały antysmogowej,
2. zorganizowano otwarte spotkania konsultacyjne 30 lipca 2021 r. w formule on-line, podczas którego zgłaszane postulaty były traktowane jak uwagi wniesione ustnie do protokołu.,
3. wyemitowano spot radiowy w radiostacjach regionalnych w terminie 19–23 lipca 2021 r. oraz w dniach 2–6 sierpnia 2021 r.:
   1. Radio Bogoria,
   2. Radio Sochaczew,
   3. Radio VICTORIA między Łodzią a Warszawą,
   4. Radio Warszawa,
   5. Radio ESKA Warszawa,
   6. Radio Niepokalanów,
   7. Radio RMF MAXXX Mazowsze,
   8. Radio RMF MAXXX Warszawa,
   9. Radio FAMA Wołomin,
   10. Radio Bezpieczna Podróż,
4. wyemitowano spot audio-video w terminie od 16 lipca do 12 sierpnia 2021 r. w 15 kinach studyjnych sieci KinAds, działających na terenie m.st. Warszawy oraz powiatów grodziskiego, legionowskiego, mińskiego, nowodworskiego, piaseczyńskiego, pruszkowskiego, otwockiego, warszawskiego zachodniego oraz wołomińskiego,
5. wyemitowano spot audio-video w terminie od 26 lipca do 15 sierpnia 2021 r. na ekranach w warszawskich autobusach i tramwajach,
6. wyemitowano informacje na ekranach:
   1. w pociągach Kolei Mazowieckich w terminach: 30 czerwca 2021 r., 1 i 2 lipca 2021 r. oraz 4–6 i 11–13 sierpnia 2021 r.,
   2. w Tramwajach Warszawskich w terminach: 30 czerwca 2021 r., 1, 2, 28–30 lipca 2021 r. oraz 4–6 i 11–13 sierpnia 2021 r.,
   3. w pociągach Warszawskiej Kolei Dojazdowej w terminach: 5–11 lipca 2021 r. oraz 2–15 sierpnia 2021 r.,
7. zorganizowano spotkania z dziennikarzami lokalnych mediów w terminie:
   1. 4 sierpnia 2021 r. w Otwocku,
   2. 6 sierpnia 2021 r. w Piasecznie,
   3. 9 sierpnia 2021 r. w Legionowie oraz w Wołominie,
   4. 11 sierpnia w Grodzisku Mazowieckim,
8. opublikowano artykuł w dzienniku „Fakt” 30 lipca 2021 r.

Jednocześnie poinformowano Lokalne Grupy Działania oraz organizacje pozarządowe   
z terenu województwa mazowieckiego o planowanym spotkaniu i możliwości składania uwag i wniosków w związku z projektem zmiany uchwały antysmogowej.

Informacje o trwających konsultacjach społecznych można było znaleźć również na portalach internetowych (samorządowych, organizacji pozarządowych i stowarzyszeń oraz lokalnych serwisach informacyjnych), a także w lokalnej prasie.

Ponadto wystąpiono o opinie do Mazowieckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego. Mazowiecka Rada Działalności Pożytku Publicznego zaopiniowała pozytywnie projekt dokumentu bez uwag.

Ponieważ zmiany wprowadzone w projekcie uchwały zmieniającej uchwałę antysmogową, w ramach konsultacji i opiniowania były znaczące przeprowadzono powtórne konsultacje społeczne. W związku z powyższym, Zarząd Województwa Mazowieckiego uchwałą nr 1577/261/21 z 5 października 2021 r. zapewnił możliwość ponownego udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem była treść projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Ponowne konsultacje społeczne trwały od 11 października 2021 r. do 2 listopada 2021 r.

Stosownie do art. 96 ust. 5 ustawy poś projekt zmiany uchwały antysmogowej został udostępniony społeczeństwu, zgodnie z przepisami działu III rozdziałów 1 i 3 tej ustawy. Obwieszczeniem z dnia 6 października 2021 r., zamieszczonym na BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego, Zarząd Województwa Mazowieckiego poinformował o wyłożeniu do wglądu projektu dokumentu. Ponadto zawiadomienie informujące o toczącym się postępowaniu, którego przedmiotem było opracowanie projektu zmiany uchwały antysmogowej oraz o możliwości składania uwag i wniosków do tego dokumentu zostały umieszczone:

1. na stronie internetowej Samorządu Województwa Mazowieckiego – [www.mazovia.pl](http://www.mazovia.pl),na stronie internetowej poświęconej współpracy Samorządu Województwa Mazowieckiego z organizacjami pozarządowymi – [www.dialog.mazovia.pl](http://www.dialog.mazovia.pl),
2. na stronie internetowej Samorządu Województwa Mazowieckiego poświęconej ochronie powietrza – [www.powietrze.mazovia.pl](http://www.powietrze.mazovia.pl),
3. na tablicy ogłoszeń przy ul. Jagiellońskiej 26,
4. w dzienniku „Super Express” w dniu 11 października 2021 r.

W komunikacie podano podstawę prawną, w oparciu o którą został sporządzony projekt dokumentu, określono organ właściwy do jego uchwalenia, tj. Sejmik Województwa Mazowieckiego, wskazano formę i sposób zgłaszania uwag oraz termin ich zgłaszania (od 11 października 2021 r. do 2 listopada 2021 r.), a także poinformowano, że organem właściwym do rozpatrzenia wniesionych uwag i wniosków jest Zarząd Województwa Mazowieckiego. Ponadto w ogłoszeniu zawarto informacje o tym, że zgodnie z art. 41 ustawy z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku „uwagi lub wnioski złożone po upływie wyznaczonego terminu pozostawia się bez rozpatrzenia”.

Ponadto w celu dotarcia do jak najszerszej grupy odbiorców zrealizowano następujące działania informujące trwających konsultacjach społecznych projektu uchwały zmieniającej uchwałę antysmogowej:

1. zorganizowano otwarte spotkanie konsultacyjne 19 października 2021 r. w formule on-line, podczas którego zgłaszane postulaty były traktowane jak uwagi wniesione ustnie do protokołu,
2. wyemitowano w terminie 18-22 oraz 25-29 października 2021 r., spot radiowy w radiostacjach regionalnych:
   1. Radio Bogoria;
   2. Radio Sochaczew;
   3. Radio VICTORIA między Łodzią a Warszawą;
   4. Radio Warszawa;
   5. Radio ESKA Warszawa;
   6. Radio Niepokalanów;
   7. Radio RMF MAXXX Mazowsze;
   8. Radio RMF MAXXX Warszawa;
   9. Radio FAMA Wołomin;
   10. Radio Bezpieczna Podróż,
3. wyemitowano spot audio-video w terminie od 15-28 października 2021 r.   
   w 15 kinach sieci KinAds, działających na terenie Warszawy oraz powiatów grodziskiego, legionowskiego, mińskiego, nowodworskiego, piaseczyńskiego, pruszkowskiego, otwockiego, warszawskiego zachodniego oraz wołomińskiego,
4. wyemitowano informacje na ekranach:
   1. w pociągach Kolei Mazowieckiej w terminach: 13-15 października   
      2021 r., 20-22 października 2021 r. oraz 27-29 października 2021 r.,
   2. w Tramwajach Warszawskich w terminach: 13-15 października   
      2021 r., 20-22 października 2021 r. oraz 27-29 października 2021 r.,
   3. w pociągach Warszawskiej Kolei Dojazdowej w terminach: 11-15 października 2021 r., 18-22 października 2021 r. oraz 25-29 października 2021 r.

Jednocześnie poinformowano Lokalne Grupy Działania oraz organizacje pozarządowe z terenu województwa mazowieckiego o planowanym spotkaniu i możliwości składania uwag i wniosków w związku z projektem zmiany uchwały antysmogowej.

Informacje o trwających konsultacjach społecznych można było znaleźć w portalach internetowych (samorządowych, organizacji pozarządowych i stowarzyszeń oraz lokalnych serwisach informacyjnych), a także w lokalnej prasie.

Ponadto wystąpiono o opinie do Mazowieckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego. Mazowiecka Rada Działalności Pożytku Publicznego zaopiniowała pozytywnie projekt dokumentu bez uwag.

W obydwu przypadkach przeprowadzania konsultacji społecznych projekty zmiany uchwały antysmogowej były opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie oraz na stronie Samorządu Województwa Mazowieckiego w dziale Konsultacje społeczne, a także udostępnione do wglądu w siedzibie Departamentu Gospodarki Odpadami, Emisji i Pozwoleń Zintegrowanych Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie przy ul. Kłopotowskiego 5, 03-718 Warszawa (Wydział Emisji i Ochrony Powietrza – III piętro pokój 308, 310, 311 i 314), od poniedziałku do piątku w godzinach 9.00–15.00.

Poprzez powyższe Zarząd Województwa Mazowieckiego zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu, wypełniając tym samym obowiązek wynikający z art. 30 ustawy ooś, a także wynikający z art. 96 ust. 5 ustawy poś.

**1.2 Informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa**

Zestawienie uwag i wniosków zgłoszonych w okresie od 1 lipca 2021 r. do 16 sierpnia 2021 r. do projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę   
w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, w związku z udziałem społeczeństwa, a także informacje w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały one uwzględnione w projekcie zmiany uchwały antysmogowej   
z 5 października 2021 r. (uchwała Zarządu Województwa Mazowieckiego nr 1577/261/21   
z 5 października 2021 r. w sprawie rozpatrzenia uwag, opinii i wniosków oraz przyjęcia, przekazania do ponownego opiniowania i konsultacji społecznych, treści projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw), znajduje się w załączniku 1 do niniejszego uzasadnienia w tabelach 1 i 2.

W poz. 34,126 i 216 tabeli 1 zestawienia opinii, uwag i wniosków, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Zarządu Województwa Mazowieckiego nr 1577/261/21   
z 5 października 2021 r. doszło do omyłki pisarskiej w polu „Odniesienie do uwagi”, polegającej na podaniu sformułowania „Częściowo uwzględniono”, zamiast   
„Nie uwzględniono”. W związku z tym w załączniku nr 1 do niniejszego uzasadnienia dokonano poprawki ww. omyłki pisarskiej. Pozostała treść odniesienia do ww. pozycji nie uległa zmianie.

Zestawienie uwag i wniosków zgłoszonych w okresie od 11 października 2021 r.   
do 2 listopada 2021 r. do projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, w związku z udziałem społeczeństwa, a także informacje w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały one uwzględnione w uchwale nr 59/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 26 kwietnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa, mazowieckiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, znajduje się w załączniku 2 do niniejszego uzasadnienia ,   
w tabelach 1 i 2.

**2. Opinie wójtów, burmistrzów, prezydentów miast oraz starostów**

Na mocy art. 96 ust. 2 ustawy poś Zarząd Województwa Mazowieckiego opracował projekt uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw i pismem z dnia 29 czerwca   
2021 r., znak PZ-PI-I.721.34.2020.WB, przedstawił ww. projekt do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom. Zgodnie z przepisami ustawy poś, ww. organy zobligowane były wyrazić opinię w terminie nie dłuższym niż miesiąc od dnia otrzymania projektu uchwały.

Ponadto, w ramach trwających konsultacji społecznych i opiniowania projektu zmiany uchwały antysmogowej, Samorząd Województwa Mazowieckiego zorganizował otwarte spotkanie konsultacyjne 30 lipca 2021 r. w formule on-line, podczas którego przedstawiciele samorządów mogli zgłaszać uwagi, które były traktowane jak uwagi wniesione ustnie do protokołu.

Zestawienie opinii, uwag i wniosków z opiniowania projektu uchwały zmieniającej uchwałę antysmogową przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów znajduje się w załączniku 1 w tabeli 3 i 4. W ww. tabeli wskazano również sposób uwzględnienia uwag i wniosków w projekcie zmiany uchwały antysmogowej z 5 października 2021 r. (uchwała Zarządu Województwa Mazowieckiego nr 1577/261/21 z 5 października 2021 r.   
w sprawie rozpatrzenia uwag, opinii i wniosków oraz przyjęcia, przekazania do ponownego opiniowania i konsultacji społecznych, treści projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw).

Ponieważ zmiany wprowadzone w projekcie uchwały zmieniającej uchwałę antysmogową, w ramach konsultacji i opiniowania były znaczące Zarząd Województwa Mazowieckiego uchwałą nr 1577/261/21 z 5 października 2021 r. przyjął treść projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw i ponownie skierował ww. projekt do zaopiniowania przez właściwe organy.

W związku z powyższym pismem z dnia 7 października 2021 r., znak:   
PZ-PI-I.721.34.2020.WB, Zarząd Województwa Mazowieckiego zwrócił się do wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów o wydanie ponownej opinii na mocy art. 96 ust. 2 ustawy poś.

Ponadto, w ramach trwających konsultacji społecznych i opiniowania projektu zmiany uchwały antysmogowej, Samorząd Województwa Mazowieckiego zorganizował otwarte spotkania konsultacyjne 19 października 2021 r. w formule on-line, podczas którego przedstawiciele samorządów mogli zgłaszać uwagi, które były traktowane jak uwagi wniesione ustnie do protokołu.

Zestawienie opinii, uwag i wniosków z ponownego opiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów znajduje się w załączniku 2 w tabeli 3 i 4. W ww. tabeli wskazano również sposób uwzględnienia uwag i wniosków w uchwale nr 59/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego   
z dnia 26 kwietnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa, mazowieckiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji,   
w których następuje spalanie paliw.