



Porozumienie Burmistrzów  
na rzecz klimatu i energii



Więcej informacji:  
[www.porozumienieburmistrzow.eu](http://www.porozumienieburmistrzow.eu)  
[www.pnec.org.pl/pl/dzialalnosc/porozumienie-burmistrzow](http://www.pnec.org.pl/pl/dzialalnosc/porozumienie-burmistrzow)

Jeżeli chcesz dowiedzieć się więcej, skontaktuj się z nami pod adresem: [biuro@pnec.org.pl](mailto:biuro@pnec.org.pl)



# Porozumienie Burmistrzów na rzecz klimatu i energii



## Miasta i gminy wobec zmian klimatu

Miasta i gminy odgrywają kluczową rolę w łagodzeniu zmian klimatu i adaptacji do nich. Wynika to z faktu, iż to właśnie samorządy lokalne mają największy potencjał przeciwdziałania zmianom klimatycznym przy jednoczesnym zapewnieniu rozwoju gospodarczego i odpowiedniej jakości życia mieszkańców. Dysponują też narzędziami motywowania mieszkańców i lokalnych interesariuszy do oszczędzania energii i wyboru jej bardziej ekologicznych źródeł.



Cieszyn, fot. Wojciech Wandzel

### Miasta i gminy chronią klimat:

- ograniczając zużycie energii we własnych obiektach,
- ograniczając zużycie energii związane ze świadczonymi przez siebie usługami (oświetlenie, transport),
- zapewniając mieszkańcom zaopatrzenie w czystą, bezpieczną energię, w tym pochodzącą z lokalnych, odnawialnych źródeł,
- podejmując proklimatyczne decyzje w obszarze planowania przestrzennego, organizacji lokalnego transportu czy wprowadzając normy i standardy obowiązujące w lokalnym budownictwie,
- motywując mieszkańców do oszczędzania energii i dbania o jakość powietrza,
- prowadząc edukację energetyczną wśród mieszkańców, w tym dzieci i młodzieży.

### Miasta i gminy chronią mieszkańców przed negatywnymi skutkami zmian klimatu takimi jak:

- fale upałów,
- nadmierne opady i powodzie miejskie,
- osuwiska,
- susza i brak wody,
- huraganowe wiatry,
- pożary roślinności,

zwiększając lokalną odporność na zmiany klimatu poprzez realizację odpowiednich działań w obszarze:

- planowania przestrzennego,
- transportu,
- budownictwa,
- kształtowania zieleni miejskiej,
- zarządzania energią,
- ochrony zdrowia.

## Porozumienie Burmistrzów

Porozumienie Burmistrzów to oddolna inicjatywa miast i gmin z całej Europy, które zdecydowały się wesprzeć realizację polityki klimatyczno-energetycznej UE poprzez realizację jej postulatów na swoim terenie, a także wzajemnie wspierać się w tych wysiłkach. Początkowo, w latach 2008-2015, sygnatariusze Porozumienia realizowali cel ograniczenia lokalnych emisji CO<sub>2</sub> o 20% do 2020 r., a teraz w odpowiedzi na nowe wyzwania, przed jakimi staje Europa i świat, przyjmują jeszcze ambitniejsze cele i patrzą na problem szerzej, uwzględniając w swoich strategiach komponent adaptacji do zmian klimatu.

Przystępując dziś do Porozumienia Burmistrzów miasta i gminy zobowiązują się do:

- zmniejszenia emisji CO<sub>2</sub> na swoim obszarze **o co najmniej 40% do roku 2030**, głównie przez poprawę wydajności energetycznej i większe wykorzystanie źródeł energii odnawialnej,
- zwiększenia odporności swojego obszaru na zmiany klimatu **poprzez przystosowanie się do ich negatywnych skutków**.

W związku z tym zobowiązują się podjąć następujące działania:

- sporządzenie **bazowej inwentaryzacji emisji** oraz **oceny ryzyka i wrażliwości na zmiany klimatu**,
- opracowanie i przedłożenie do Biura Porozumienia Burmistrzów **Planu działań na rzecz zrównoważonej energii i klimatu (SECAP)** w okresie dwóch lat od podpisania Porozumienia,
- przygotowanie **sprawozdania z postępu** prac co najmniej raz na dwa lata od dnia złożenia planu SECAP, na potrzeby oceny, monitorowania i weryfikacji.



Jan Olbrycht w Parlamencie Europejskim, fot. PNEC

## Europejska wspólnota Porozumienia Burmistrzów

### AMBITNE MIASTA



**8,800+**  
europejskich miast podjęło zobowiązania



**230+**  
mln mieszkańców miast sygnatariuszy = prawie połowa ludności UE

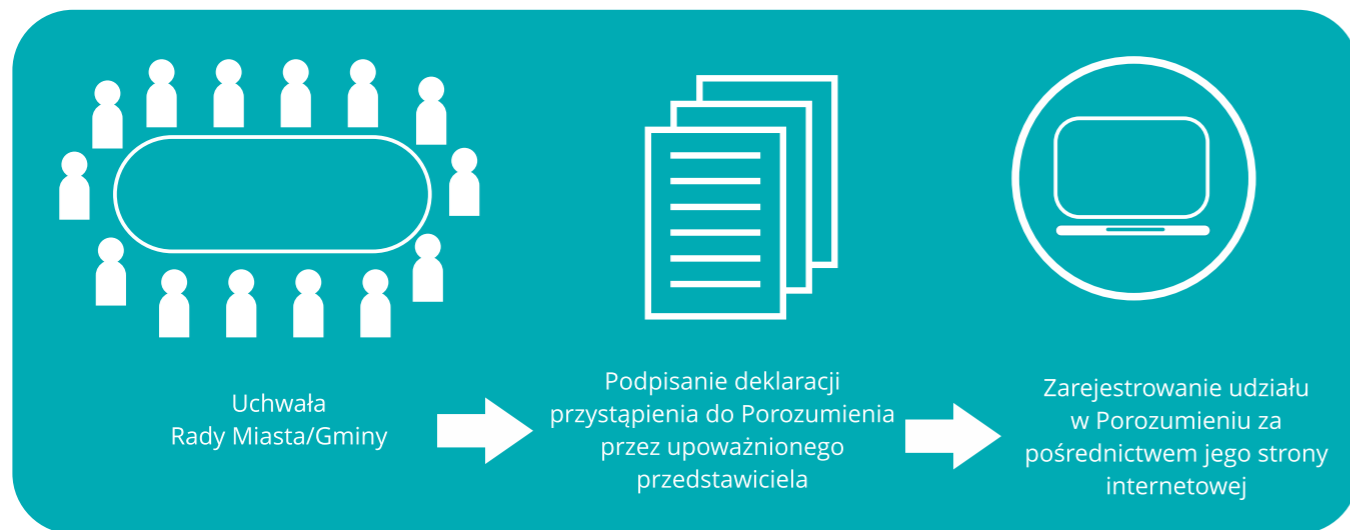


Różne cele, jedna wizja

**Munster, Niemcy:** ma na celu osiągnięcie 100% udziału OZE, elektromobilność w 100% z OZE oraz potrojenie tempa renowacji budynków do 2050 r.

## Jak przystąpić do Porozumienia Burmistrzów?

Do Porozumienia Burmistrzów może przystąpić każde zainteresowane miasto czy gmina, zarówno ta, która jest sygnatariuszem pierwszej edycji Porozumienia (z celami do 2020 roku), jak i ta, która nie uczestniczyła w poprzedniej inicjatywie. Procedura przystąpienia do Porozumienia Burmistrzów jest bardzo prosta!



Wszystkie szablony są dostępne na stronie Porozumienia: [www.porozumienieburmistrzow.eu](http://www.porozumienieburmistrzow.eu)

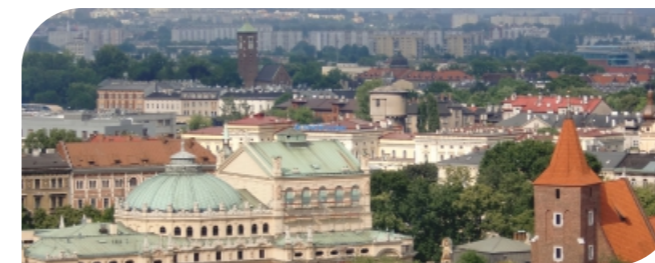
## Czym dokładnie jest Plan działań na rzecz zrównoważonej energii i klimatu (SECAP) i jak go opracować?

**Plan działań na rzecz zrównoważonej energii i klimatu** jest dokumentem, który:

- formułuje długoterminową wizję zrównoważonego rozwoju energetycznego i klimatycznego miasta,
- wyznacza konkretne cele w zakresie redukcji zużycia energii i emisji CO<sub>2</sub>, adaptacji do zmian klimatu oraz poprawy jakości życia mieszkańców,
- przedstawia działania i środki, które umożliwią osiągnięcie tych celów.

**Dwa kluczowe obszary objęte planem SECAP to:**

- I. Łagodzenie zmian klimatu
- II. Adaptacja do zmian klimatu



### Ogólna struktura planu SECAP

- 1. Streszczenie**
- 2. Ogólna strategia miasta/gminy**
  - a) cele strategiczne i szczegółowe
  - b) stan obecny i wizja na przyszłość
  - c) aspekty organizacyjne i finansowe
- 3. Ocena stanu wyjściowego i zastosowana w tym celu metodologia**
  - a) bazowa inwentaryzacja emisji
  - b) ocena ryzyka i wrażliwości na zmiany klimatu
- 4. Opis zaplanowanych do realizacji działań**
  - a) opis
  - b) odpowiedzialny wydział lub osoba
  - c) harmonogram wdrażania
  - d) szacunkowe koszty
  - e) planowany rezultat (oszczędność energii, wzrost produkcji z OZE, redukcja emisji CO<sub>2</sub>, zwiększenie odporności na negatywne skutki zmian klimatu)

## Jakie zadania stoją przed sygnatariuszami Porozumienia?

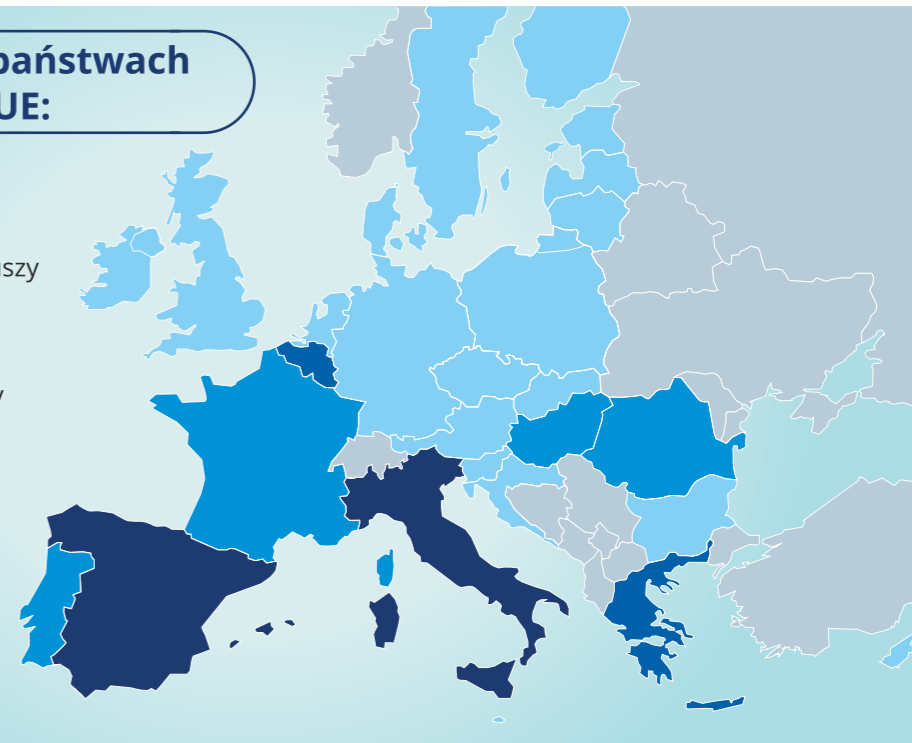
Po przystąpieniu do Porozumienia Burmistrzów miasto lub gmina ma 2 lata na opracowanie tzw. **Planu działań na rzecz zrównoważonej energii i klimatu (SECAP)**, obejmującego dwa filary: łagodzenie zmian klimatu i adaptację do nich. Ujęte w planie działania i cele powinny zostać zrealizowane do 2030 roku, przyczyniając się do ochrony klimatu, ochrony lokalnego środowiska i poprawy jakości życia mieszkańców. Co dwa lata sygnatariusze składają do Biura Porozumienia Burmistrzów sprawozdanie z postępów w realizacji planu.



## Ogólnoeuropejski ruch zrzeszający miasta i gminy niezależnie od wielkości

we wszystkich państwach członkowskich UE:

- <100 sygnatariuszy
- 100-200 sygnatariuszy
- >200 sygnatariuszy
- >1 000 sygnatariuszy



Plan SECAP musi opierać się na solidnych podstawach i wiedzy na temat wyjściowej sytuacji miasta czy gminy. Aby tę wiedzę zdobyć, dokonuje się szczegółowej inwentaryzacji zużycia energii i emisji CO<sub>2</sub> na jego/jej obszarze, a także oceny ryzyka i wrażliwości na zmiany klimatu.

## Czym jest bazowa inwentaryzacja emisji i jak ją sporządzić?

**Bazowa inwentaryzacja emisji (BEI)** polega na wyliczeniu ilości dwutlenku węgla wyemitowanego z obszaru gminy w danym roku, w stosunku do tzw. roku bazowego. Uwzględnia ona zużycie energii w budynkach, instalacjach, transporcie i przemyśle a obejmuje zarówno sektor publiczny, jak i prywatny.

### Kluczowe wskazówki:

- BEI powinna bazować na rzeczywistych, oddolnych danych na temat zużycia energii, emisyjności źródeł energii itd.,
- dane należy zgromadzić przynajmniej dla tych sektorów, w których miasto/gmina planuje podjąć działania zmierzające do ograniczenia zużycia energii i emisji CO<sub>2</sub>,
- wykorzystane źródła danych powinny być dostępne także w przyszłości, na cele inwentaryzacji monitoringowych,
- metodologia gromadzenia danych oraz wykorzystane źródła danych powinny zostać dokładnie udokumentowane i udostępnione opinii publicznej.

fot. PNEC

## Czym jest ocena ryzyka i wrażliwości miasta na zmiany klimatu i jak ją wykonać?

**Ocena ryzyka i wrażliwości miasta na zmiany klimatu** obejmuje:

- identyfikację **potencjalnych zagrożeń** mogących spowodować szkody dla ludzi, mienia, środków utrzymania i środowiska (np. ekstremalne temperatury, opady, susze, powodzie, pożary lasów),
- ocenę **prawdopodobieństwa** ich wystąpienia (bieżący poziom zagrożenia, spodziewana zmiana intensywności, spodziewana zmiana częstotliwości),
- ocenę **podatności** samorządu/regionu na ww. zagrożenia (w wymiarze społeczno-ekonomicznym i fizyczno-środowiskowym),
- ocenę spodziewanego **oddziaływania** na samorząd (z podziałem na kluczowe sektory – np. budynki, transport, media, zdrowie).



fot. PNEC



Jasło, fot. SP UM Jasło

## Jakie działania ująć w planie SECAP?

Plan SECAP obejmuje zarówno działania ukierunkowane na redukcję emisji CO<sub>2</sub> z terenu gminy (poprawa efektywności energetycznej, zmiana lokalnej struktury energetycznej), jak i na jej adaptację do zmian klimatu. Działania te leżą w kompetencjach władz lokalnych, lecz angażują zarówno sektor publiczny, jak i prywatny.

### Przykładowe działania – część redukcyjna

- Termomodernizacja obiektów komunalnych i prywatnych
- Rozwój OZE
- Modernizacja i rozbudowa sieci ciepłowniczej
- Modernizacja oświetlenia
- Rozwój ekologicznego transportu
- Wprowadzenie zdalnego monitoringu zużycia energii
- Zielone zamówienia publiczne
- Edukacja ekologiczna

### Przykładowe działania – część adaptacyjna

- Rozwój zielonej infrastruktury
- Rozwój błękitnej infrastruktury
- Modernizacja budynków i infrastruktury w celu poprawy odporności
- Ograniczanie uszczelniania powierzchni
- Tworzenie korytarzy wentylacyjnych
- Modernizacja systemu odprowadzania i wykorzystania wód opadowych
- Akcje edukacyjne

Dla sygnatariuszy szukających inspiracji do działania lub chcących pochwalić się swoimi najciekawszymi inicjatywami Biuro Porozumienia Burmistrzów stworzyło platformę wymiany tzw. „Wzorców doskonałości”, dostępną pod adresem: <https://www.porozumienieburmistrzow.eu/plans-and-actions-pl/good-practices-pl.html>. Można tam znaleźć przykłady dobrych praktyk z różnych obszarów (budynki, przemysł, transport, oświetlenie itp.).

## Jakie są korzyści z udziału w Porozumieniu Burmistrzów i posiadania planu SECAP?

prestż wynikający z przynależności do grona światowych liderów w zakresie ochrony klimatu i adaptacji do jego zmian oraz wysokie międzynarodowe uznanie dla realizowanych działań

dostęp do przydatnych materiałów i narzędzi pomocowych dotyczących planowania, realizacji i monitorowania strategii energetyczno-klimatycznych, aktywizacji mieszkańców w tym obszarze itd.

wsparcie dla sygnatariuszy ze strony Biura Porozumienia Burmistrzów i krajowych organizacji wspierających

wspieranie zmian w unijnej polityce klimatycznej i energetycznej

lepszy dostęp do źródeł finansowania

możliwość rozwijania aktywnej współpracy sieciowej oraz wymiany doświadczeń, wiedzy i dobrych praktyk z innymi sygnatariuszami Porozumienia, m.in. poprzez:

- organizację dedykowanych wydarzeń, w tym webinarium i dyskusji on-line,
- współpracę miast partnerskich,
- dostęp do inspirujących studiów przypadku,
- benchmarking,
- udział we wspólnych projektach.

korzyści lokalne, wynikające z realizacji na obszarze miasta/gminy działań ujętych w planie SECAP:

- zmniejszenie zużycia i kosztów energii,
- redukcję emisji gazów cieplarnianych i innych zanieczyszczeń powietrza,
- zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego,
- zwiększenie odporności na zmiany klimatu,
- nowe miejsca pracy,
- dobry wizerunek gminy jako przyjaznej dla mieszkańców i klimatu,
- wysoka wiarygodność zobowiązań i działań dzięki systemowi monitoringu i weryfikacji postępów, a także oparciu planu na szczegółowej analizie sytuacji wyjściowej.

## Jakiego wsparcia mogą oczekiwać sygnatariusze Porozumienia Burmistrzów?

Sygnatariusze Porozumienia Burmistrzów nie są zostawieni sami sobie! Szerokiego wsparcia udziela im:

- **Biuro Porozumienia Burmistrzów**, które na bieżąco koordynuje wdrażanie inicjatywy, ułatwia współpracę i wymianę doświadczeń między sygnatariuszami Porozumienia, a także przygotowało szereg przydatnych materiałów metodologicznych dotyczących sporządzenia bazowej inwentaryzacji emisji oraz oceny ryzyka i wrażliwości na zmiany klimatu, opracowania planu SECAP czy mobilizacji mieszkańców i lokalnych interesariuszy;
- **Komisja Europejska**, która w ramach wielu programów wsparcia chętniej finansuje projekty, które angażują miasta-sygnatariuszy Porozumienia lub których uczestnicy posiadają kompleksowe strategie energetyczne/klimatyczne;
- **sieć koordynatorów i organizacji wspierających Porozumienie**, które są zlokalizowane w poszczególnych krajach i regionach i pomagają sygnatariuszom w realizacji codziennych zadań oraz komunikacji z Biurem Porozumienia Burmistrzów.



Bielsko-Biala, fot. Grzegorz Macura

Stowarzyszenie Gmin Polska Sieć „Energie Cités” jako oficjalna Organizacja Wspierająca Porozumienie Burmistrzów :

- promuje Porozumienie Burmistrzów na szczeblu krajowym oraz udziela informacji i praktycznych wskazówek miastom i gminom zainteresowanym przystąpieniem do inicjatywy,
- pomaga w przystąpieniu do Porozumienia,
- pomaga w realizacji zobowiązań wynikających z przystąpienia do Porozumienia, w opracowaniu i aktualizacji planu SECAP, przygotowaniu raportu z monitoringu planu, aktywizowaniu mieszkańców,
- pomaga w kontaktach z Biurem Porozumienia Burmistrzów,
- wspiera współpracę sieciową oraz wymianę doświadczeń i dobrych praktyk z innymi sygnatariuszami Porozumienia Burmistrzów z Polski i z zagranicy,
- realizuje projekty, których beneficjentami są sygnatariusze Porozumienia Burmistrzów.



POLSKA SIEĆ  
Energie Cités



Sygnatariusze Porozumienia Burmistrzów w Parlamencie Europejskim, fot. www.porozumienieburmistrzow.eu